



Biroul permanent al Senatului
Bp. 590, 02.11.2018.

AVIZ
**referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea
Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal**

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 332 din 26.10.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1097/29.10.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Soluțiile legislative preconizate asigură transpunerea prevederilor Directivei (UE) 2016/1065 a Consiliului din 27 iunie 2016 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește tratamentul fiscal aplicat cupoanelor valorice și a art.1 din Directiva (UE) 2017/2455 a Consiliului din 5 decembrie 2017 de modificare a Directivei 2006/112/CE și a Directivei 2009/132/CE în ceea ce privește anumite obligații privind taxa pe valoarea adăugată pentru prestările de servicii și vânzările de bunuri la distanță.

Potrivit dispozițiilor art.2 alin.(1) din Directiva (UE) 2016/1065 a Consiliului din 27 iunie 2016, „*Statele membre adoptă și publică, până cel târziu la 31 decembrie 2018, actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive. Statele membre comunică de îndată Comisiei textul acestor acte. Statele membre aplică aceste acte începând cu 1 ianuarie 2019*”.

O dispoziție similară se regăsește la art.4 alin.(1) din Directiva (UE) 2017/2455 a Consiliului din 5 decembrie 2017, cu incidență asupra transpunerii art.1 din directivă.

Prin obiectul de reglementare, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În raport cu soluțiile legislative preconizate, menționăm că este necesar:

a) **avizul Consiliului Economic și Social**, conform art.2 alin.(1) și alin.(2) lit.b) și art.6 alin.(2) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

b) **opinia Consiliului fiscal**, decurgând din atribuțiile și responsabilitățile acestuia, astfel cum sunt menționate la art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. La **titlu**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, recomandăm eliminarea abrevierii „nr. ..”.

5. La **art.I pct.1**, cu referire la art.266 alin.(1) pct.28 teza I, apreciem că este necesară reformularea textului, în condițiile în care, prin utilizarea sintagmei „includ, în special...”, este afectată previzibilitatea normei propuse, din perspectiva determinării sferei de cuprindere a serviciilor furnizate pe cale electronică (aspect sesizat și de Ministerul Justiției).

Pentru aceleași rațiuni, observația este valabilă și în privința finalului tezei a doua a acestui punct, cu referire la expresia „acest lucru nu înseamnă, în sine...”.

6. La **pct.2 partea dispozitivă**, expresia „articolul 274¹” se va reda abreviat în sub forma „art.274¹”.

Cu privire la **art.274¹ lit.c)**, pentru un plus de precizie în reglementare și în acord cu dispozițiile art.25 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*În cadrul soluțiilor legislative preconizate trebuie să se realizeze o configurare explicită a conceptelor și noțiunilor folosite în noua reglementare, care au un alt înțeles decât cel comun, pentru a se asigura astfel înțelegerea lor corectă și a se evita interpretările*

greșite.”, sugerăm revederea definiției propuse pentru noțiunea de „*cupon valoric cu utilizări multiple*”.

La art.274¹ alin.(2) teza a treia, pentru corectarea unei erori de dactilografare, este necesară eliminarea utilizării verbului copulativ „este” la a doua sa folosire în text.

Referitor la textele propuse pentru alin.(5) și (6) ale art.274¹, recomandăm înlocuirea sintagmei „în conformitate cu art.” cu formularea „potrivit art. ..”.

7. La pct.3, pentru rațiuni de tehnică legislativă, partea dispozitivă va fi redactată, astfel:

„3. După alineatul (7) al articolului 278 se introduc cinci noi alineate, alin.(8) –(12), cu următorul cuprins:”.

În ceea ce privește textul propus pentru alin.(8) lit.b), potrivit uzanței normative, termenul „menționat” trebuie înlocuit prin cuvântul „prevăzut”. Reiterăm observația, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

Referitor la textul propus pentru **alin.(11)**, sintagma „menționate la alin.(8), (9) și (10)” se va reda sub forma „prevăzute la alin.(8) –(10)”.

În ceea ce privește textul preconizat pentru **alin.(12) teza întâi**, pentru caracterul complet al reglementării, sugerăm a fi redat și titlul Directivei la care se face referire, prin inserarea sintagmei „*din 5 decembrie 2017 de modificare a Directivei 2006/112/CE și a Directivei 2009/132/CE în ceea ce privește anumite obligații privind taxa pe valoarea adăugată pentru prestările de servicii și vânzările de bunuri la distanță*”.

8. La pct.4 partea dispozitivă, din considerente de redactare, expresia „litera f)” se va reda abreviat, „lit.f)”.

9. La pct.6, dat fiind faptul că alineatul este element structural în cadrul articolului, partea dispozitivă va fi redactată, astfel:

„6. Alineatul (3) al articolului 314 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

10. La pct.7 partea dispozitivă, expresia „litera d)” se va reda abreviat, „lit.d)”.

Referitor la textul propus pentru lit.d), sintagma „prin excepție de prevederile lit.a)” trebuie redată sub forma „prin excepție de la prevederile lit.a)..”.

11. La art.II, din considerente de redactare, expresia „după 31 decembrie 2018” trebuie înlocuită cu sintagma „după data de 31 decembrie 2018”.

12. Referitor la art.III, precizăm că mențiunea privind transpunerea normelor europene nu trebuie structurată sub forma unui articol distinct, ci trebuie inserată în finalul proiectului. Pe cale de consecință, art.IV va deveni art.III.

De asemenea, pentru un spor de rigoare în redactare, sintagma „de modificare a Directivei 2006/112/EC” trebuie redată sub forma „de modificare a Directivei 2006/112/CE”.

[REDACTED]
PREȘEDINTE /
[REDACTED]
dr. Drăgoș ILESCU



București
Nr.1030/30.10.2018

Lege privind Codul fiscal

- 1 promulgată prin D. nr. 718/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015
 Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal
- 2 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce lit. g) la art. 495*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
 aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
 completări prin
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 50/2015 M. Of. nr. 817/3 nov. 2015 *modifică art. 15 alin. (1) lit. b), art., 43 alin. (2), art. 47 lit. c), art. 51 alin. (1), art. 52 alin. (1), art. 68 alin. (4) lit. k), art. 68 alin. (7) lit. d), art. 76 alin. (3) lit. g), art. 78 alin. (2) lit. b), art. 97 alin. (7) prima teză, art. 101 alin. (9), art. 125 alin. (1) lit. c), art. 137 alin. (2), art. 148 alin. (4) lit. b), art. 151 alin. (6), art. 153 alin. (2), art. 157 alin. (2), art. 183, art. 185 alin. (2), art. 187 alin. (1) lit. j), art. 187 alin. (2), art. 193 alin. (2), art. 195 alin. (2), art. 202, art. 204 alin. (2), art. 207 alin. (4), art. 210 alin. (2), art. 212 alin. (2), art. 224 alin. (4) lit. b), art. 470 alin. (7), art. 471 alin. (2) și (3), art. 474 alin. (7) lit. a), art. 475 alin. (3) și (5), art. 481 alin. (2) lit. a), art. 485 alin. (1) lit. f), art. 494 alin. (6) și (12), art. 495 lit. a), b), c) și d);*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
 aprobată cu modificări și L. nr. 358/2015 M. Of. nr. 988/31 dec. 2015
 completări prin *introduce alin. (5) și (6) la art. 51, alin. (8) la art. 133, lit. d) la art. 141, lit. g) la alin. (2) al art. 291, alin. (4_1) la art. 493;*
abrogă art. 43 alin. (6), art. 97 alin. (9), art. 133 alin. (2)
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015 *modifică art. 153 alin. (1) lit. m), art. 160 alin. (1), art. 168 alin. (9) și art. 254*
 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

1030